

Пропозиції
МІНІСТЕРСТВА ОБОРОНИ УКРАЇНИ

до проєкту Закону України

«Про оборонну інноваційну діяльність»

Ініціатори законопроєкту: народний депутат України Веніславський Ф.В.

Реєстр. номер 15215-1 від 04 травня 2026 року

Пропозиції надаються до першого читання

1. Міністерство оборони України не підтримує проєкт Закону України

2. Міністерство оборони України (далі – Міноборони) в межах компетенції опрацювало проєкт Закону України «Про оборонну інноваційну діяльність» (далі – проєкт Закону) та повідомляє.

Проєктом Закону пропонується, серед іншого створення Державного агентства інновацій у сфері безпеки і оборони України (далі – Держоборонінновації), як центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику, здійснює управління та координацію у сфері оборонної інноваційної діяльності, діяльність якого, спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Прем'єр-міністра України.

Основними завданнями Держоборонінновації є:

1) розроблення пропозицій щодо формування та реалізації державної політики у сфері оборонних інновацій;

2) стратегічне планування та прогнозування високотехнологічних потреб оборони;

3) розробка проєктів державних цільових програм у сфері високотехнологічних оборонних інновацій, внесення їх на розгляд Кабінету Міністрів України;

4) координація діяльності центральних органів виконавчої влади, суб'єктів господарювання, наукових установ щодо реалізації державних цільових програм та проєктів у сфері високотехнологічних оборонних інновацій;

5) управління Державним фондом розвитку високотехнологічних оборонних інновацій (Фонд оборонних інновацій), тощо.

Разом з цим, статтею 1 проєкту Закону передбачається, що оборонна інноваційна діяльність – сукупність організаційної, освітньої, науково-дослідної, науково-технічної, дослідно-конструкторської, технологічної, фінансової та комерційної діяльності, спрямованої на створення, впровадження та поширення оборонних інновацій з метою підвищення обороноздатності та безпеки України.

Також, згідно із статтею 16 проєкту Закону передбачається утворення Кабінетом Міністрів України Національного воєнного науково-дослідницького інституту, складовою частиною якого, відповідно до статті 9 проєкту Закону є Центр компетенцій з оборонних інновацій та майбутніх технологій, який



ДОКУМЕНТ СЕДО
Сертифікат 3F1FC22062171FDF04000000283101009D8B0400
Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Дійсний з 10.02.2026 0:00:00 по 09.02.2028 23:59:59

Міністерство оборони України



220/Ф15/53 від 25.06.2026 09:42

здійснюватиме аналітичне, інформаційне та методичне забезпечення діяльності Держоборонінновації.

Зауважуємо, що норми проекту Закону передбачають системну реорганізацію сфери оборонних інновацій, передачу ключових функцій та підрозділів Міноборони до новостворених структур, діяльність яких, спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України, а також перехід до них прав і обов'язків щодо розпочатих інноваційних проектів протягом 12 місяців.

Пропонований підхід до реорганізації системи безпеки і оборони України шляхом створення Держоборонінновації призведе до дублювання функцій, реорганізації та перепідпорядкування чинних підрозділів і суперечить принципу єдиного органу управління обороною, закріпленому статтею 15 Закону України «Про національну безпеку України» та статтею 10 Закону України «Про оборону України», де Міноборони визначено головним органом у сфері оборони.

Міноборони здійснює керівництво Збройними Силами України, органами військового управління, військовими частинами та установами (статті 10-12 Закону України «Про оборону України»). Це дає правову основу для реалізації інноваційних проектів у межах цих структур.

Військові наукові установи та заклади військової освіти мають право здійснювати дослідження, розробки та мають право закуповувати прототипи, дослідні зразки та інші товари для інноваційної діяльності. Це дозволяє проводити випробування та впровадження інновацій без створення нового центру (Закон України «Про наукову і науково-технічну діяльність», Закон України «Про оборонні закупівлі»).

Інноваційна діяльність Міноборони може бути інтегрована саме через ці інституції. Крім того, відповідно до Бюджетного кодексу України фінансування оборонних програм здійснюється через бюджетні програми Міноборони. Це означає, що інноваційна діяльність може фінансуватися в межах існуючих програм, без додаткових організаційних структур.

Проект Закону вводить нове поняття «інноваційні сили оборони» та визначає їх як окремий компонент сил оборони України. Водночас у рамках роботи над майбутньою структурою сил оборони створення зазначених сил не передбачається. Разом з тим, на сьогодні відсутнє чітке розуміння їх місця у структурі сил оборони, структури та складу, порядку їх створення, підпорядкованість, форми і способи їх застосування тощо.

Крім того, в проекті Закону відсутнє фінансово-економічне обґрунтування, що суперечить статті 27 Бюджетного кодексу України.

Також, наголошуємо, що в умовах триваючої широкомасштабної збройної агресії будь-яка масштабна інституційна трансформація у сфері, що безпосередньо впливає на забезпечення обороноздатності держави, повинна супроводжуватися належним обґрунтуванням того, що очікувані переваги перевищують ризики тимчасового зниження керованості та ефективності функціонування системи.