

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ, ОБОРОНИ ТА РОЗВІДКИ

ВИСНОВОК

від 25 червня 2026 року

на проекти законів України:

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо інноваційної діяльності сил оборони»
(реєстр. № 15215 від 01.05.2026),
поданий народним депутатом України О. Завітневичем та іншими;

«Про оборонну інноваційну діяльність»
(реєстр. № 15215-1 від 04.05.2026),
поданий народним депутатом України Ф. Веніславським
(перше читання)

Відповідно до доручення Комітет Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо інноваційної діяльності сил оборони» (реєстр. № 15215 від 01.05.2026), поданий народним депутатом України О. Завітневичем та іншими народними депутатами України, і альтернативний до нього «Про оборонну інноваційну діяльність» (реєстр. № 15215-1 від 04.05.2026), поданий народним депутатом України Ф. Веніславським.

Основний законопроект (реєстр. №15215) розроблено з метою забезпечення рамкового нормативно-правового регулювання розвитку, впровадження та фінансування інновацій у сфері оборони в Україні шляхом визначення термінології, пов'язаної з інноваціями у сфері оборони, шляхів формування та реалізації інноваційної політики у сфері оборони, суб'єктів, залучених в інноваційну діяльність у сфері оборони, встановлення особливостей регулювання інноваційної діяльності у сфері оборони, а також розширення можливостей фінансування інноваційної діяльності у сфері оборони.

Для досягнення цієї мети у проекті пропонується внести зміни до законів України «Про національну безпеку України», «Про оборону України», «Про оборонні закупівлі» та «Про інноваційну діяльність», зокрема: передбачити, що одним із повноважень Міністерства оборони України є визначення засад інноваційної політики у сфері оборони (частина друга статті 15 Закону України «Про національну безпеку України» у редакції проекту); встановити, що Міноборони визначає структурний підрозділ, безпосередньо підпорядкований орган військового управління або установу чи суб'єкта господарювання, що

належить до його сфери управління, і уповноважує його реалізувати інноваційну політику у сфері оборони (частина п'ята статті 10 Закону України «Про оборону України» у редакції проекту); визначити функції Генерального штабу Збройних Сил України щодо здійснення інноваційної діяльності у сфері оборони (абзаци 24, 25 частина третя статті 11 Закону України «Про оборону України» у редакції проекту); дати визначення поняттям «інновації у сфері оборони» та «інноваційна діяльність у сфері оборони» (абзаци 3, 4 частина перша статті 1 Закону України «Про інноваційну діяльність» у редакції проекту) тощо.

Реалізація Закону, як зазначається у Пояснювальній записці до проекту Закону, не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України та місцевих бюджетів України та буде здійснюватися у межах видатків, передбачених на відповідний рік.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило зауваження до проекту Закону.

Відповідно до інформації, розміщеної на Урядовому порталі:

Міністерство фінансів України в експертному висновку до законопроекту зазначило, що проект потребує доопрацювання, а саме - надання фінансово-економічних розрахунків та пропозицій щодо джерел покриття додаткових видатків на реалізацію Закону.

Такої ж позиції дотримується Міністерство оборони України, вважаючи, що реалізація положень акта потребує додаткових бюджетних видатків, пов'язаних із запровадженням на законодавчому рівні окремого інноваційного органу Міністерства оборони України.

При цьому Міністерство оборони України зазначає, що проект Закону в поданій редакції потребує доопрацювання, зокрема пропонує не встановлювати внутрішню організаційну структуру конкретного міністерства, яка збігається з функціями структурних підрозділів Міноборони, органів військового управління, науково-дослідних установ, закладів військової освіти та інших суб'єктів сектору безпеки і оборони.

Міністерство цифрової трансформації України та Міністерство освіти і науки України загалом підтримуючи ідею законопроекту надали свої зауваження і пропозиції.

Адміністрація Державної прикордонної служби України та Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України не мають зауважень до законопроекту.

Альтернативний законопроект «Про оборонну інноваційну діяльність» (реєстр. № 15215-1) пропонує врегулювати аналогічне коло питань шляхом прийняття нового первинного законодавчого акта у галузі оборонної інноваційної діяльності. Метою проекту Закону є створення правових, організаційних, наукових, освітніх, технологічних та економічних умов для забезпечення технологічного суверенітету України у сфері безпеки та оборони,

формування та функціонування ефективної національної системи оборонної інноваційної діяльності, підвищення обороноздатності держави через здобуття інноваційного лідерства та інтенсивний технологічний розвиток, створення передумов для перемоги у війні та досягнення стійкого миру через інноваційну технологічну перевагу над противником у сучасних умовах асиметричних та гібридних загроз.

Для досягнення вказаної мети у проекті пропонується прийняти Закон України «Про оборонну інноваційну діяльність», у якому: визначити мету, завдання та суб'єктів оборонної інноваційної діяльності, принципи державної політики у сфері оборонної інноваційної діяльності; встановити систему управління та координації оборонної інноваційної діяльності та передбачити, що уповноваженим органом виконавчої влади, що реалізує державну політику, здійснює управління та координацію у сфері оборонної інноваційної діяльності, є Державне агентство інновацій у сфері безпеки і оборони України; передбачити особливості планування та фінансування оборонних інновацій; створити Інноваційні сили оборони як спеціально сформований компонент системи безпеки та оборони України та визначити основні їхні завдання; передбачити положення щодо міжнародного співробітництва у сфері оборонних інновацій.

Фінансування інноваційної оборонної діяльності, як зазначається у Пояснювальній записці до проекту Закону, здійснюється за рахунок коштів державного бюджету України; коштів спеціальних фондів; приватних інвестицій; міжнародної технічної та фінансової допомоги.

Разом з тим, для цільового та гнучкого фінансування ризикових інноваційних проектів Кабінетом Міністрів України автор законопроекту пропонує створити Державний фонд розвитку високотехнологічних оборонних інновацій як спеціальний фонд державного бюджету України, положення про який буде затверджуватися Кабінетом Міністрів України.

При цьому законопроектом пропонується створити Державне агентство інновацій у сфері безпеки і оборони України як уповноважений орган виконавчої влади, що реалізує державну політику, здійснює управління та координацію у сфері оборонної інноваційної діяльності та запровадити податкові стимули для приватних інвесторів та суб'єктів інноваційної оборонної діяльності.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловило до нього зауваження.

Відповідно до інформації, розміщеної на Урядовому порталі:

Адміністрація Державної прикордонної служби України не має зауважень до законопроекту.

Міністерство закордонних справ України та Державна податкова служба України підтримують законопроект за умови його доопрацювання та надали свої зауваження і пропозиції.

Міністерство цифрової трансформації України, Міністерство освіти і науки України та Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації надали свої зауваження і пропозиції.

За результатами обговорення Комітет **у х в а л и в** рішення рекомендувати Верховній Раді України:

1) відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити законопроекти (реєстр. №№15215, 15215-1) до порядку денного п'ятнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;

2) відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за результатами розгляду законопроекту (реєстр. № 15215) в першому читанні прийняти його за основу, доручивши Комітету доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням поправок і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні;

3) відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за результатами розгляду законопроекту (реєстр. № 15215-1) в першому читанні відхилити його.

Голова Комітету

О. ЗАВІТНЕВИЧ

Секретар Комітету

Р. КОСТЕНКО